



**TRIBUNAL SUPERIOR DE PEREIRA**  
**Sala de Decisión Civil Familia**

Magistrado Ponente:  
**EDDER JIMMY SÁNCHEZ CALAMBÁS**

Pereira, Risaralda, diecinueve (19) junio de dos mil catorce (2014)

Acta No. 264

Referencia: Expediente 66001-22-13-000-2014-00167-00

**I. Asunto**

Decide de fondo la Sala, la acción de tutela que promueve la señora **Nidia Ospina Giraldo**, contra el **Ministerio de Tránsito y Transporte, Concesión RUNT** y la **Secretaría de Tránsito y Movilidad de Dosquebradas Risaralda**.

**II. Antecedentes**

1. Acuda la actora a las entidades relacionadas de vulnerar su derecho fundamental al habeas data, ante los inconvenientes que se presentan para renovar su licencia de conducción toda vez que no está inscrita en la base de datos del RUNT.



Solicita que por este medio, se proteja su derecho y se disponga al Ministerio de Transporte habilite los canales para que la Secretaría de Tránsito Municipal de Dosquebradas proceda a la remisión de la información de su licencia de conducción de carro No. 1531391 de cuarta categoría, para que ésta a su vez en colaboración con la Concesión RUNT reporte su actualización.

2. Los hechos sustento de su pretensión, se resumen en que **(i)** es titular de la licencia de conducción de carro No. 1531391 de cuarta da categoría expedida por la Secretaría de Tránsito de Dosquebradas; **(ii)** a la fecha no cuenta con dicha licencia de conducción inscrita ante el Ministerio de Transporte ni ante el RUNT, lo que ha hecho imposible su renovación; **(iii)** requiere de su licencia para el desarrollo de su actividad laboral y proveer el sustento de su familia, así que la omisión de las entidades accionada, vulneran sus derechos de habeas data, la sobrevivencia y mínimo vital, de él y su familia; **(iv)** acudió ante la Secretaría de Tránsito y Transporte de Dosquebradas, para que se cargara la información, pero le informan que no es posible ingresarla al RUNT, por cuanto los canales de carga se encuentran cerrados; **(v)** son estos los motivos por los que recurre al mecanismo constitucional de tutela.

3. Por auto del pasado 6 de junio, se admitió la acción de tutela y se ordenaron las notificaciones de rigor.

**3.1 La Coordinación Grupo Operativo en Tránsito Terrestre del Ministerio de Transporte** hizo un recuento de la dinámica normativa que ha presentado la elaboración, expedición y control de las licencias de conducción, así como los tiempos concedidos a los Organismos de Tránsito para migrar la información de dichos documentos.

Señaló, que la responsabilidad de depuración, cargue y migración de la información al RNC así como la veracidad y calidad de la misma quedó exclusivamente en cabeza de los Organismos de Tránsito, y en



este caso la Secretaría de Tránsito Municipal de Dosquebradas, es la autoridad competente en primera instancia para resolver el pedido de la tutelante.

**3.2 La Secretaría de Tránsito y Movilidad de Dosquebradas** declaró que, en cumplimiento a varios fallos de tutela proferidos por el Tribunal de lo Contencioso Administrativo de Risaralda, implementó un proceso de cargue de licencias de conducción al cual nunca accedió la actora.

Que contrario a lo ordenado por el Tribunal citado, el Ministerio de Transporte y la Concesión RUNT, persisten en mantener la restricción al envío y cargue de información en el Registro Nacional de Conductores, argumentando efectos inter partes y no erga omnes de los fallos de tutela. Por lo que ese Organismo de Tránsito ha actuado dentro de los parámetros establecidos implementando los mecanismos de protección de los derechos fundamentales de los ciudadanos que presenten inconsistencias en el reporte de la información en el RNC.

Solicita se ordene a la Concesión RUNT y al Ministerio de Transporte permitan remitir y cargar en el RNC la licencia de conducción No. 2406 del actor.

**3.3 La concesión RUNT S.A.**, dijo no constarle los hechos, no cuenta con prueba documental que los soporte. Que al efectuar una búsqueda en su base de datos, no encontró que la licencia de conducción motivo de la acción de tutela fuera reportada por oficina de tránsito alguna.

De otro lado, que, en virtud de la Ley 769 de 2002 se estableció la obligación para el Ministerio de Transporte de poner en funcionamiento, el Registro Único Nacional de Tránsito, en coordinación total, permanente y obligatoria con todos los organismos de tránsito del país.



En ese sentido, teniendo en cuenta que respecto de la licencia de conducción No. 1531391 a que se refiere la accionante, no aparece registro alguno en la página del Ministerio de Transporte como en la del RUNT, se evidencia la omisión por parte del organismo de tránsito, que pudo haberla expedido y no migró la información, sin que la Concesión pueda responder por tal situación.

Pone de presente, que el proceso de migración exige que se valide la totalidad de la información remitida, y ante un rechazo, el organismo de tránsito debe remitir nuevamente la información de manera completa. Dado que dicha Concesión no ha vulnerado derecho alguno al actor, solicitó no se accedan a las pretensiones incoadas en su contra. Solicitó no se accedan a las pretensiones incoadas en su contra.

### **III. Consideraciones de la Sala**

1. Esta Corporación es competente para conocer de la tutela, de conformidad con lo previsto en los artículos 86 C.P., en los Decretos 2591 de 1991 y 1382 de 2000.

2. La acción de tutela constituye un mecanismo procesal establecido por la Carta Política de 1991 para la protección inmediata de los derechos fundamentales de las personas, frente a la amenaza o violación que, en cuanto a ellos, pueda derivarse de la acción u omisión de las autoridades públicas o de los particulares, sin que se constituya o perfile en una vía sustitutiva o paralela de los medios ordinarios de defensa que la misma norma superior y la ley consagran para la salvaguarda de tal clase de derechos.

3. Preciso resulta recordar que el artículo 15 de la Constitución contempla el derecho fundamental al habeas data, que implica la facultad que tienen todas las personas para conocer, actualizar y rectificar toda aquella información que se relacione con ella y que se recopile o



almacene en bancos de datos o en archivos de entidades públicas o privadas.

El constituyente reconoció la viabilidad de que las entidades públicas recojan información sobre las personas, ya sea para sus archivos o para crear una base de datos que faciliten su consulta. No obstante, es imprescindible que en la recolección, tratamiento y circulación se respete la libertad y demás garantías constitucionales, y que se le permita a los titulares de los datos que allí circulan su derecho a conocerlos, actualizarlos y rectificarlos.

En la sentencia T-729 de 2002 la Corte Constitucional hizo referencia al *“habeas data aditivo”*, para garantizar que el proceso de inclusión de datos de las personas interesadas se haga de forma diligente y sin obstáculos que, en cuanto impiden el goce de derechos, resultan ilegítimos en el sistema jurídico. Sobre esta faceta del habeas data se pronunció la sentencia C- 307 de 1999, enfatizando que de este derecho se deriva la garantía de inclusión de información en bases de datos de la administración.

4. En relación con la temática jurídica que nos ocupa y que se orienta a que se subsane el error que presenta la información de la licencia de conducción No. 1531391 que le fuera expedida a la señora Nidia Ospina Giraldo, por la Secretaría de Transporte y Movilidad de Dosquebradas, en el sistema de información RUNT, para luego obtener la renovación de dicho documento, se impone la referencia a la normatividad que regula el asunto, con el fin de adoptar la decisión que en derecho corresponda.

5. La Ley 769 de 2002, por la cual se expidió el Código Nacional de Tránsito Terrestre en sus artículos 8º y 9º, creó el Registro Único Nacional de Tránsito - RUNT, como un sistema a nivel nacional, en línea, a cargo del Ministerio de Transporte, comisionado para validar, registrar y autorizar las transacciones relacionadas con automotores, conductores,



licencias de tránsito y demás. Es así como el RUNT incorpora entre otros registros de información, el Registro Nacional de Conductores.

6. Se destaca, respecto al término para introducir los datos en el sistema, las distintas regulaciones hechas por el Gobierno Nacional, entre ellas, la Resolución No.4300 de 2003, que estableció como fecha límite el 31 de agosto de 2003, para que los Organismos de Tránsito remitieran la información “histórica” de las licencias de conducción; plazo ampliado hasta mediados de septiembre de 2004 y posteriormente hasta el 31 de julio de 2006, con la resolución No.718 del 24 de febrero de 2006, que fijó el procedimiento para efectuar el reporte al Ministerio de Transporte de las licencias de conducción “históricas” para la inscripción en el Registro Nacional de Conductores, llamadas así a aquellas licencias de conducción expedidas por los Organismos de tránsito del país durante el periodo comprendido entre el 1° de agosto de 1998 y el 31 de diciembre de 2002.<sup>1</sup>

Procedimiento derogado por la resolución N° 2757 del 10 de julio de 2008, que adoptó el Sistema de Información para la Depuración y la Migración –SINDEM- con el cual se le permite al Organismo de Tránsito corregir, incorporar e inactivar la información de los registros cuando encuentre inconsistencias. A través de este Sistema, los Organismos de Tránsito deben reportar las licencias de conducción que ellos mismos expidan, siempre que cumplan con los demás requisitos establecidos y los requerimientos exigidos en el manual del usuario, que allí se incorporó.

De esta manera como se precisó en la sentencia T- 361 de 2009, la responsabilidad de la depuración, cargue diario y migración de la información al Registro Nacional de Conductores, así como la veracidad y calidad de la misma recae exclusivamente sobre el propio organismo de tránsito, por tanto, el Ministerio de Transporte ha quedado por fuera de toda actividad relacionada con la lectura y cargue de la información

---

<sup>1</sup> Sentencia 361 de 2009. “En el artículo tercero de la citada Resolución, autorizó a los Organismos de Tránsito para: “solicitar la lectura de información de licencias de conducción expedidas con anterioridad al 1° de agosto de 1998, siempre y cuando acompañen copia de los actos administrativos u oficios que prueben la asignación de cada una de las series de licencias de conducción que solicita reportar.”



reportada por dichos organismos, como se hacía en vigencia de la Resolución No.718 de 2006.

7. Referente a las controversias surgidas en torno a la entidad responsable de hacer el reporte o la oportunidad para hacerlo, en pronunciamiento vertido en la Sentencia T-361 de 2009, la Corte Constitucional señaló:

***“En criterio de esta Sala, las controversias surgidas en torno a la entidad responsable de hacer el reporte o la oportunidad para hacerlo, no son de responsabilidad del accionante, toda vez que el adelantamiento del trámite es una obligación legal del Organismo de Tránsito.***

***También es claro, que el desorden y el descuido administrativo con que el responsable de hacerlo, mantenga los archivos documentales, no puede constituirse en una justificación razonable para impedir el derecho que tienen todas las personas a que le sea actualizada, rectificadas o modificadas la información que repose en las bases de datos de las entidades públicas o privadas.”***

#### IV. Caso concreto

1. En el asunto de marras la ciudadana Nidia Ospina Giraldo acude al amparo de tutela al considerar que está en juego su derecho fundamental al hábeas data, toda vez que fueron infructuosos sus intentos tendientes a lograr renovar su licencia de conducción, expedida por la Secretaría de Tránsito y Movilidad del Municipio de Dosquebradas, debido a que la misma no aparece cargada en la base de datos del RUNT.

2. De los escritos por medio de los cuales la Concesión RUNT S.A. y la Subdirectora de Tránsito del Ministerio se pronunciaron en relación con la acción propuesta, surge que ambas responsabilizan a la Secretaría Tránsito y Movilidad de Dosquebradas de no aparecer en el RUNT la información necesaria para actualizar los datos sobre la licencia de conducción que requiere la quejosa. Adujo la primera de ellas que el procedimiento de cargue y modificación relacionada con las licencias de tránsito se encuentra suspendido a partir del 3 de septiembre de 2012, por disposición del Ministerio de Transporte, quien a su vez señaló que la



autoridad competente en primera instancias para resolver de fondo el pedido de la señora Opina Giraldo, es el organismo de tránsito de Dosquebradas.

3. Por su parte, la Secretaría de Tránsito y Movilidad de ese municipio alegó que pretendió remitir la información respectiva al Ministerio y a la Concesión RUNT, sin embargo aquellos sostiene la restricción del cargue de información.

4. Advertido está, que las controversias surgidas en torno a la entidad garante de hacer el reporte o la oportunidad para ello, no son de responsabilidad de la accionante, y si bien conforme a la ley el adelantamiento del trámite de cargar la información relacionada con los vehículos y las licencias de tránsito, hoy por hoy, recae en los organismos de tránsito territoriales, en este caso, en la Secretaría de Tránsito y Transporte de Dosquebradas, entidad que posee los datos necesarios para el registro en el RUNT de la licencia de conducción de categoría 4<sup>2</sup> perteneciente a la señora Nidia Ospina Giraldo, resulta inocua su labor ante lo expuesto por el Ministerio de Transporte en respuesta dada a esta acción.

5. En efecto, de conformidad con lo señalado en precedencia, la querellante constitucional como titular del derecho fundamental al habeas data, goza de la facultad constitucional (art.15 C.P.), de actualizar y rectificar toda información que se relacione con él y que se recopile o almacene en bancos de datos o en archivos de entidades públicas o privadas. Por tanto, la negligencia en el manejo de los mismos, sin una justificación constitucional por parte de las entidades accionadas, constituye una vulneración de tal derecho fundamental, en la medida que impidió a su titular la rectificación de la información, en tiempo oportuno sin causarle un perjuicio.

7. En tal forma, se concederá el amparo del derecho fundamental invocado por el censor, para lo cual se ordenará a la Secretaría de

---

<sup>2</sup> Folio 8 C. Principal





Transporte y Movilidad de Dosquebradas que reporte al Registro Nacional de Conductores del Ministerio de Transporte la licencia de conducción expedida por el Organismo de Tránsito a nombre de la ciudadana Nidia Ospina Giraldo No. 1531391 categoría 4ª, de conformidad con el procedimiento previsto en la Resolución No.02757 del 10 de julio de 2008, proferida por el Ministerio de Transporte y demás normas vigentes que la modifique o complementen. Además en este mismo término, y una vez efectuado el reporte en las condiciones previstas en las normas que regulen la materia, deberá proceder a la renovación de la licencia, siempre que cumpla con los demás requisitos exigidos.

Igualmente en aras de que la orden acá extendida se materialice en debida forma, deberá también ordenarse al Ministerio de Transporte, permitir el ingreso de la información respectiva, a la vez que se dispondrá que la Concesión RUNT S.A., en el ámbito de sus competencias evalúe y cargue la información que emita sobre el particular la Secretaría de Tránsito de Dosquebradas, en el término que igualmente se le señalará.

## V. Decisión

En mérito de lo expuesto, la Sala de Decisión Civil Familia del Tribunal Superior de Pereira, administrando justicia en nombre del pueblo y por mandato de la Constitución,

### Resuelve

**Primero: AMPARAR** el derecho fundamental al habeas data de Nidia Ospina Giraldo, por lo expuesto en la parte motiva.

**Segundo: ORDENAR** a al Ministerio de Transporte que dentro de la cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la notificación de este fallo, proceda a habilitar el canal virtual necesario para el ingreso de la información que



debe reportar la Secretaría de Tránsito y Movilidad de Dosquebradas, de lo cual informará a esa dependencia.

Una vez cumplida esta orden, la Secretaria de Tránsito y Movilidad de Dosquebradas, Ángela Jazmín Hidalgo Escobar, o quien haga sus veces, deberá proceder, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes, a realizar el reporte al Registro Único Nacional de Tránsito de la licencia de conducción número 1531391 de Nidia Ospina Giraldo, si aún no lo ha hecho.

Realizada esa gestión, la concesión RUNT S.A., en el ámbito de sus competencias evaluará y cargará, si fuera pertinente, la información que emita sobre el particular la Secretaría de Tránsito de Dosquebradas, en un término de cuarenta y ocho (48) horas contadas a partir de que reciba la información concerniente.

**Tercero:** Cada una de las autoridades deberá dar cuenta a esta Sala del cumplimiento del fallo.

**Cuarto.-** Notifíquese esta decisión a las partes por el medio más expedito posible (Art. 5o. Dto. 306 de 1992).

**Quinto.-** De no ser impugnada esta providencia, remítase el expediente a la Honorable Corte Constitucional para su eventual revisión.

Notifíquese y cúmplase.

Los Magistrados,

**EDDER JIMMY SÁNCHEZ CALAMBÁS**

**JAIME ALBERTO SARAZA NARANJO    DUBERNEY GRISALES HERRERA**