El siguiente es el documento presentado por el Magistrado Ponente que sirvió de base para proferir la providencia dentro del presente proceso.

El contenido total y fiel de la decisión debe ser verificado en la Secretaría de esta Sala.

Providencia: Auto – Incidente de desacato en grado de consulta – 24 de enero de 2018

Proceso:                 Acción de Tutela – Revoca sanción

Radicación Nro. : 660013187004-2017-00067-02

Accionante: NORALBA SÁNCHEZ SÁNCHEZ

Accionados:      EPS SERCICIO OCCIDENTAL DE SALUD SOS

Magistrado Ponente:  MANUEL YARZAGARAY BANDERA

**Temas: INCIDENTE DE DESACATO / ORDEN CUMPLIDA.** [L]a finalidad del incidente de desacato no es otra que el de hacer cumplir la decisión adoptada en la acción constitucional, mas no desembocar ineludiblemente en una sanción, inclusive cuando la parte accionada procediera tardíamente al cumplimiento del mandamiento judicial. Por lo tanto, como con el actuar de la incidentada se ha desdibujado la figura de la desobediencia judicial, es de justicia abstenerse de imponer cualquier tipo de sanción; en virtud de lo cual la decisión consultada habrá de revocarse, puesto que los fundamentos fácticos y jurídicos que dieron lugar a su expedición fueron desnaturalizados por la actividad de la entidad accionada.

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**

**RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO**

****

**TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE PEREIRA**

**SALA DE DECISIÓN PENAL**

Magistrado Ponente

**MANUEL YARZAGARAY BANDERA**

**CONSULTA INCIDENTE DE DESACATO**

Pereira, veinticuatro (24) de enero de dos mil dieciocho (2018)

Hora: 10:30 a.m.

Aprobado por Acta No. 38

|  |  |
| --- | --- |
| **Radicación:** | 660013187004-2017-00067-02 |
| **Accionante:** | Noralba Sánchez Sánchez |
| **Accionado:** | EPS Servicio Occidental de Salud S.O.S. |
| **Procedencia:** | Juzgado Cuarto de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad |
| **Decisión:** | Revoca Sanción |

**ASUNTO:**

Procede la sala a revisar en grado jurisdiccional de consulta, la sanción impuesta por el Juzgado Cuarto de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Pereira, a las Doctoras **NEICY RESTREPO HERNÁNDEZ** y **ADRIANA MARÍA GARCÍA ARCE**, funcionarias de la **EPS SERVICIO OCCIDENTAL DE SALUD S.O.S.**, con ocasión del trámite incidental de desacato promovido por la señora **NORALBA SÁNCHEZ SÁNCHEZ**.

**ANTECEDENTES:**

Mediante fallo de tutela proferido por el Juzgado Cuarto de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de Pereira el 4 de septiembre de 2017, se concedió la solicitud de amparo constitucional invocada por la señora Noralba Sánchez Sánchez en contra de la EPS Servicio Occidental de Salud S.O.S; corolario de ello, se tutelaron sus derechos fundamentales a la salud, a la integridad personal y a la vida, ordenando a la accionada, que en el perentorio término de 3 días procediera a hacerle entrega del medicamento denominado *“FENOFIBRATO y RISUVASTATINA”*, en la cantidad que fuer prescrita por su médico tratante.

Aunado a lo anterior, al desatar la impugnación interpuesta por la accionante en contra de dicha decisión, esta Corporación resolvió adicionarun numeral al fallo de primera instancia, en el sentido de ordenar a laEPS S.O.Sque en lo relacionado con las patologías denominadas *“DISCOPATÍA LUMBAR, TENDONITIS DE PATA DE GANZO RODILLA DERECHA, INSUFICIENCIA VENOSA SUPERFICIAL, RETRACCIONES ISQUIOTIBIALES BILATERALES, HIPERTENSIÓN ARTERIAL CONTROLADA, ANTECEDENTE DE SARCOIDIOSIS TRATADA, OSTEOPENIA, HIPERTRIGLICERIDEMIA E HIPERLIDEMIA MIXTA”*, debería brindar a la señora Noralba un tratamiento integral, dentro del cual se le garantice, sin ningún tipo de dilacióntodo cuidado, suministro de medicamentos, intervenciones quirúrgicas, prácticas de rehabilitación, exámenes para el diagnóstico y seguimiento, y cualquier otro componente que sus médicos tratantes estimen necesarios para el restablecimiento de su salud.

No obstante, el día 13 de septiembre de 2017 se recibió en el Despacho de conocimiento un memorial suscrito por la señora Noralba, solicitando que se diera inicio a un trámite incidental de desacato, ello por cuanto no había sido posible lograr que la EPS accionada le hiciera entrega del medicamento aludido, tal como se ordenó en el fallo de tutela, de conformidad con la orden que previamente le había suministrado su médico tratante.

De este modo, atendiendo esa manifestación, el Juez de conocimiento emitió un auto con fecha del 20 de septiembre de 2017, dentro del cual ordenó requerir a la Doctora Neicy Restrepo Hernández, en su calidad de Gerente de la EPS SOS en Pereira, para que en el término de dos días acreditara el acatamiento de la aludida sentencia; además se requirió a su superior jerárquica, Doctora Adriana María García Arce, como representante legal de dicha entidad para que hiciera cumplir la decisión constitucional en comento, y además iniciara la investigación disciplinaria a que hubiera lugar.

Respecto de dicho requerimiento se recibió una respuesta por parte de la entidad accionada el día 22 de septiembre de 2017, memorial en el cual expuso como defensa que la orden para los medicamentos reclamados por la señora Noralba se encontraba desabastecido, y que por lo tanto se debería generar una nueva orden por parte del médico.

No obstante, el Juzgado de primer nivel consideró injustificada la respuesta brindada por la EPS SOS, de modo que resolvió dar apertura formal al incidente de desacato el 28 de septiembre de 2017 en contra de las mencionadas funcionarias, y les concedió el término de 3 días para que expusieran las justificaciones del caso.

Agotado el trámite incidental, mediante auto del 5 de octubre de 2017 el *A-quo* decidió sancionar a las funcionarias de la EPS SOS vinculadas, con arresto de dos (2) días y multa de un (1) SMLMV, por su desacato a la sentencia de tutela proferida el 4 de septiembre 2017 en favor de la señora Noralba Sánchez Sánchez y ordenó la consulta de la decisión que hoy ocupa la atención de la Magistratura.

**CONSIDERACIONES:**

La Sala se encuentra funcionalmente habilitada para revisar y decidir sobre la juridicidad de esta decisión, de conformidad con los artículos 27 y 52 del Decreto 2591 de 1991.

Le corresponde determinar a esta Corporación si la decisión consultada se encuentra ajustada a derecho, para lo cual se debe establecer si la entidad accionada incurrió en desacato y en caso afirmativo proceder de conformidad.

Acorde con el artículo 86 Superior, la finalidad de la acción de tutela es la protección judicial de los derechos fundamentales de una persona, cuando a través de tal mecanismo se ha comprobado su vulneración; por lo tanto, cuando ello ocurre, y el juez que asume su conocimiento emite órdenes para salvaguardar tales derechos, lo que se espera de la autoridad obligada es que ésta observe íntegramente el cumplimiento de las mismas.

No obstante, el artículo 52 del Decreto 2591 ha previsto un mecanismo especial para aquellos eventos en que las órdenes impuestas en sede de tutela no son acatadas, de modo que a través de éste se puedan hacer efectivos los derechos reconocidos mediante la amenaza de una sanción en caso de renuencia del accionado a obedecer la decisión.

De este modo, conforme al artículo 27 del Decreto 2591 de 1991 el Juez que ha proferido el fallo de tutela está en el deber de realizar las gestiones que considere convenientes para el cabal cumplimiento de la decisión constitucional, y tramitará el incidente de desacato a efectos de establecer si ésta ha sido o no acatada, y ante este último panorama, aplicará las correspondientes sanciones de que trata el artículo 52 Ibídem en contra de la persona directamente encargada, y de su superior, hasta que la sentencia sea acatada.

Cuando la decisión del juez de primera instancia conlleva la imposición de una sanción, ésta debe ser consultada ante su superior funcional, lo que indica que no puede ser ejecutada hasta tanto exista un pronunciamiento de segundo grado que verifique la legalidad y legitimidad de la misma, y consolide la aniquilación de la presunción de inocencia a través de la comprobación de la responsabilidad en cabeza del funcionario sancionado.

**Caso Concreto:**

El presente incidente de desacato se originó con fundamento en la noticia suministrada por la señora Noralba Sánchez Sánchez, mediante la cual puso en conocimiento del juez de primer grado que la entidad accionada se encontraba en estado de indiferencia frente a lo ordenado en la sentencia de tutela proferida por ese Despacho el 4 de septiembre de 2017, mediante el cual se protegieron sus derechos fundamentales.

Atendiendo a la voluntad de la parte accionante, el Juzgado llevó a cabo el procedimiento que estimó pertinente para el caso concreto, pese a lo cual, los funcionarios de la EPS accionada se mantuvieron en su incumplimiento al mandato judicial impuesto, razón por la que decidió imponerles la respectiva sanción que hoy es objeto de consulta.

Es de anotar que obran en el expediente dos memoriales suscritos por la accionada, entregados de forma posterior al proferimiento del auto sancionatorio, con los cuales puso en consideración que el medicamento *“STAFEN”*, compuesto por *“FENOFIBRATO y RISUVASTATINA”* fueron entregados a la señora Noralba el 6 de octubre de 2017, tal como lo indicaba la orden médica que recetó su médico tratante, adjuntando con su escrito la constancia de dicha entrega.

Así las cosas, no podemos perder de vista que la finalidad del incidente de desacato no es otra que el de hacer cumplir la decisión adoptada en la acción constitucional, mas no desembocar ineludiblemente en una sanción, inclusive cuando la parte accionada procediera tardíamente al cumplimiento del mandamiento judicial.

Por lo tanto, como con el actuar de la incidentada se ha desdibujado la figura de la desobediencia judicial, es de justicia abstenerse de imponer cualquier tipo de sanción; en virtud de lo cual la decisión consultada habrá de revocarse, puesto que los fundamentos fácticos y jurídicos que dieron lugar a su expedición fueron desnaturalizados por la actividad de la entidad accionada.

En mérito de lo discurrido, El Tribunal Superior del Distrito judicial de Pereira, en Sala de Decisión Penal,

**RESUELVE:**

**PRIMERO: REVOCAR** la sanción impuesta por el Juzgado Cuarto de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad de esta ciudad, a las Doctoras NEICY RESTREPO HERNÁNDEZ y ADRIANA MARÍA GARCÍA ARCE, ambas funcionarias de la EPS SOS, ello de acuerdo a lo expuesto en la parte motiva de esta decisión.

**SEGUNDO: DEVOLVER** la actuación al Juzgado de origen, para los fines consiguientes.

# CÓPIESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.

**MANUEL YARZAGARAY BANDERA**

Magistrado

**JORGE ARTURO CASTAÑO DUQUE**

Magistrado

**JAIRO ERNESTO ESCOBAR SANZ**

Magistrado